

**Projekt**

# **STRATEGIA**

***Rozwoju Społeczno-Gospodarczego  
Gminy Kobylnica***

***2021-2026***



## SPIS TREŚCI

<b>I</b>	WSTĘP. ZNACZENIE STRATEGII DLA ROZWOJU GMINY.....	<b>4</b>
	METODOLOGIA PRZEPROWADZONYCH BADAŃ.....	<b>4</b>
<b>II.</b>	DIAGNOZA SPOŁECZNO-EKONOMICZNA. WYZWANIA ORAZ SCENARIUSZE	<b>5</b>
	<b>1.</b> DIAGNOZA SPOŁECZNO-EKONOMICZNA. BILANS OTWARCIA. GŁÓWNE WSKAŹNIKI STATYSTYCZNE.....	<b>5</b>
	1.1 Charakterystyka gminy Kobylnica- rys historyczno-społeczny.....	
	1.2 Obszar społeczny – wskaźniki.....	
	1.3 Obszar gospodarczy i finansowy- wskaźniki.....	
	1.4 Ochrona środowiska oraz infrastruktura techniczna- wskaźniki ....	
	<b>2.</b> WSKAŹNIKI - analiza ilościowa.....	<b>13</b>
<b>3.</b> ANALIZA PEST. ANALIZA SWOT.....	<b>20</b>	
<b>4.</b> GŁÓWNE WSKAŹNIKI.....		<b>25</b>
	WYZWANIA ORAZ SCENARIUSZE ROZWOJU GMINY KOBYLNICA ....	<b>28</b>
<b>III.</b>	WIZJA I MISJA GMINY KOBYLNICA.....	<b>30</b>
<b>IV.</b>	OBSZARY STRATEGICZNE. CELE I DZIAŁANIA OPERACYJNE.....	<b>31</b>
<b>V.</b>	SYSTEM MONITORINGU I EWALUACJI.....	<b>36</b>
	ANEKS – ankieta, osoby przygotowujące dokument, miejsce na uwagi....	

## WSTĘP. ZNACZENIE STRATEGII DLA ROZWOJU GMINY

Dla prawidłowego funkcjonowania każdej jednostki samorządu terytorialnego niezbędne jest zbudowanie spójnego, kompleksowego planu działań, dającego możliwość pełnego i swobodnego rozwijania się społeczności lokalnej we wszystkich jej obszarach. Zapis ten w postaci strategii powinien funkcjonować jako dokument – wytyczna podejmowanych działań i podstawa układania budżetu w zakresie danego obszaru. Strategia rozwoju jest dokumentem ważnym, ma bowiem na celu realizację potrzeb mieszkańców w zakresie wielu istotnych dziedzin życia, jest także planem nastawionym na przyszłość, ze szczególnym uwzględnieniem zmieniających się warunków społeczno – ekonomicznych.

Zmiana rzeczywistości gospodarczej, społecznej, ale i kulturowej w ostatnim czasie, szczególnie gdy uwzględnimy sytuację związaną z zagrożeniem epidemiologicznym w 2020 r. odciska swoje piętno w każdej ze sfer życia wszystkich mieszkańców. Zjawisko to staje się niezwykle silnie wpływającym na wszystkie obszary we wszystkich dziedzinach życia ekonomiczno – gospodarczego oraz społecznego. Dlatego tak ważne staje się uchwalenie dokumentu, który będzie wskazywał kierunki zmian, a także formułował pewne wytyczne w obszarze zainteresowań:

1. **Społeczno-kulturowym:** Ludność, wykształcenie, kwalifikacje zawodowe, integracja społeczności lokalnej, warunki życia, instytucje i usługi społeczne
2. **Środowiskowym:** Komponenty i zasoby środowiska przyrodniczego, stan zanieczyszczenia środowiska, infrastruktura ekologiczna, świadomość ekologiczna
3. **Infrastrukturalnym:** Infrastruktura techniczna i społeczna, (szkoły, przedszkola, domy pomocy, obiekty sportowe) organizacja sektorów infrastruktury, luka infrastrukturalna, rezerwy infrastrukturalne, inwestycje infrastrukturalne
4. **Gospodarczym:** Zasoby gospodarcze, działalności gospodarcze według sektorów i branż, funkcje gospodarcze, rynki lokalne i regionalne, baza ekonomiczna, korzyści zewnętrzne, koszty społeczne, konkurencyjność gminy
5. **Przestrzennym:** Zagospodarowanie przestrzenne, układ funkcjonalno-przestrzenny, dostępność przestrzenna, kompozycja i ład przestrzenny, wartość przestrzeni

Całość strategii jest dokumentem przygotowanym przy udziale reprezentacji społeczności lokalnej, zgodnie z unijną zasadą partnerstwa społecznego, po konsultacjach z przedstawicielami instytucji lokalnych, instytucjami samorządowymi, organizacjami pozarządowymi, lokalnymi autorytetami, ekspertami z wielu dziedzin, a także mieszkańcami poprzez np. badania ankietowe, wideokonferencje czy spotkania bezpośrednie. Strategia musi być programem realnym:

uwzględnia istniejąca czynniki społeczno-ekonomiczne oraz wstępujące w gminie czynniki sprzyjające i ograniczające jej rozwój.

Opracowana Strategia powinna być przygotowana zgodnie z innymi dokumentami strategicznymi: unijnymi, krajowymi i regionalnymi- Strategia rozwoju województwa pomorskiego na lata 2021-2030 (projekt). W opracowaniu uwzględniono lokalne, planistyczne i finansowe dokumenty Gminy, w tym m.in.: a) Strategię Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Gminy Kobylnica na lata 2015 - 2020; b) Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego na terenie Gminy Kobylnica; c) uchwalone i planowane do uchwalenia Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego dla poszczególnych miejscowości na terenie Gminy Kobylnica; d) Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Kobylnica na lata 2019 – 2025.

## METODOLOGIA.

### METODOLOGIA PRZY TWORZENIU STRATEGII (wstępny zapis)

<b>1.</b> analiza dokumentów (pisma i dokumenty urzędowe, tablice, dane statystyczne, dokumenty archiwalne). Dokumenty UG, jednostek podległych, szkół i placówek oświatowych, GOPS, organizacji społecznych, pozarządowych, przedsiębiorstw i innych. Dokumenty instytucji o charakterze ogólnokrajowym i regionalnym
<b>2.</b> metoda ekspercka; powołany zespół ekspertów - debata w zespole osób zajmujących się poszczególnymi zagadnieniami (przedstawiciele władz gminy, poszczególnych dziedzin i obszarów stanowiących zakres strategii, radni, lokalne autorytety, przedsiębiorcy, młodzież)
<b>3.</b> obserwacje i materiały własne wykonawcy Strategii
<b>4.</b> narzędzia pomiarowe np. macierz diagnozy organizacyjnej, macierz ilościowa SWOT, ankiety, analiza PEST
<b>4.</b> ustalenia oraz analizy będące wynikiem prac zespołu ekspertów
<b>5.</b> analiza porównawcza z różnego rodzaju materiałami i programami realizowanymi na terenie powiatu, województwa czy kraju
<b>6.</b> badania ankietowe mieszkańców gminy; spotkania bezpośrednie z mieszkańcami
<b>7.</b> wywiady pogłębione z wybranymi osobami pełniącymi ważne lokalne funkcje

## II. DIAGNOZA SPOŁECZNO-EKONOMICZNA. WYZWANIA ORAZ SCENARIUSZE

### 1. DIAGNOZA SPOŁECZNO-EKONOMICZNA. BILANS OTWARCIA.

	Jedn. miary	2015	2016	2017	2018
<b>PODZIAŁ TERYTORIALNY (STAN W DNIU 31 XII)</b>					
Miejscowości ogółem	podstawowe	- 39 B	39 B	39 B	39 B
Sołectwa	-	25 B	25 B	25 B	25 B
Powierzchnia*	ha	24391 B	24391 B	24391 B	24391 B
<b>LUDNOŚĆ (STAN W DNIU 31 XII) *</b>					
<b>Ludność faktycznie zamieszkała</b>					
ogółem	osoba	11491 B	11858 B	12186 B	12594 B
kobiety	osoba	5777 B	5941 B	6104 B	6304 B
Mężczyźni	osoba	5714 B	5917 B	6082 B	6290 B
<b>Wskaźnik: wzrost liczby ludności 2018 r. do 2015 o 9,5 %. Stała tendencja</b>					
<b>Ludność według grup wieku:</b>					
0-4 lat	osoba	638 B	653 B	695 B	726 B
5-9 lat	osoba	748 B	777 B	780 B	778 B
10-14 lat	osoba	607 B	659 B	711 B	809 B
15-19 lat	osoba	639 B	652 B	637 B	641 B
20-24 lat	osoba	760 B	743 B	709 B	703 B
25-29 lat	osoba	926 B	943 B	941 B	939 B
30-34 lat	osoba	1002 B	1045 B	1080 B	1073 B
35-39 lat	osoba	964 B	1013 B	1062 B	1164 B
40-44 lat	osoba	886 B	934 B	999 B	1049 B
45-49 lat	osoba	697 B	728 B	766 B	820 B
50-54 lat	osoba	748 B	726 B	726 B	723 B
55-59 lat	osoba	893 B	843 B	835 B	825 B
60-64 lat	osoba	778 B	842 B	841 B	836 B
65-69 lat	osoba	490 B	544 B	605 B	668 B
70 lat i więcej	osoba	715 B	756 B	799 B	840 B
<b>Wskaźnik: stały wzrost liczby ludności w kat. 0-19 oraz powyżej 60 lat.</b>					

## Strategia rozwoju - gmina Kobylnica 2021-2026

Ludność na 1 km2 (gęstość zaludnienia)	osoba	47	B	49	B	50	B	52	B
Ludność w wieku:									
przedprodukcyjnym	osoba	2368	B	2471	B	2571	B	2687	B
produkcyjnym	osoba	7522	B	7649	B	7783	B	7978	B
poprodukcyjnym	osoba	1601	B	1738	B	1832	B	1929	B
W % ogółem ludność w wieku:									
przedprodukcyjnym	%	20,6	B	20,8	B	21,1	B	21,3	B
produkcyjnym	%	65,5	B	64,5	B	63,9	B	63,3	B
poprodukcyjnym	%	13,9	B	14,7	B	15,0	B	15,3	B
Wskaźniki obciążenia demograficznego									
ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	osoba	52,8	B	55,0	B	56,6	B	57,9	B
ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym	osoba	67,6	B	70,3	B	71,3	B	71,8	B
ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	osoba	21,3	B	22,7	B	23,5	B	24,2	B
Kobiety na 100 mężczyzn	osoba	101	B	100	B	100	B	100	B
<b>Wskaźnik:</b> stały wzrost liczby ludności w kat. powyżej 60 lat – wzrost ludności w wieku poprodukc.									
Na 1000 ludności:									
Zgony	-	8,35	B	7,46	B	8,67	B	6,95	B
przyrost naturalny	-	3,25	B	3,09	B	2,59	B	2,83	B
urodzenia żywe	-	11,60	B	10,54	B	11,26	B	9,78	B
małżeństwa zawarte w ciągu roku	-	5,8	B	5,1	B	5,2	B	3,8	B
Saldo migracji na pobyt stały									
saldo migracji gminnych wewnętrznych	osoba	155	B	316	B	290	B	341	B
saldo migracji zagranicznych	osoba	0	I	0	A	4	B	8	B
RYNEK PRACY (STAN W DNIU 31 XII)									
Pracujący*									
Ogółem	osoba	2435	B	2797	B	2887	B	2970	B
Mężczyźni	osoba	1593	B	1807	B	1783	B	1799	B
Kobiety	osoba	842	B	990	B	1104	B	1171	B
Bezrobotni zarejestrowani									
Ogółem	osoba	363	B	352	B	257	B	181	B
Mężczyźni	osoba	167	B	148	B	95	B	60	B
Kobiety	osoba	196	B	204	B	162	B	121	B
Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym									

Ogółem	%	4,8	B	4,6	B	3,3	B	2,3	B
Kobiety	%	5,6	B	5,8	B	4,5	B	3,3	B
Mężczyźni	%	4,1	B	3,6	B	2,3	B	1,4	B
<b>ZASOBY MIESZKANIOWE</b>									
Mieszkania*	-	3571	B	3776	B	3959	B	4061	B
Przeciętna powierzchnia użytkowa									
1 mieszkania	m2	92,4	B	93,3	B	93,8	B	94,3	B
na 1 osobę	m2	28,7	B	29,7	B	30,5	B	30,4	B
Mieszkania wyposażone w urządzenia techniczno-sanitarne:									
Wodociąg	-	3517	B	3722	B	3905	B	4007	B
ustęp spłukiwany	-	3378	B	3583	B	3766	B	3868	B
Łazienka	-	3251	B	3456	B	3639	B	3741	B
centralne ogrzewanie	-	2881	B	3086	B	3269	B	3371	B
gaz z sieci	-	415	B	424	B	457	B	522	B
<b>PRZEMYSŁ I BUDOWNICTWO</b>									
Budynki mieszkalne oddane do użytkowania*	-	133	B	190	B	194	B	-	-
Mieszkania oddane do użytkowania									
Mieszkania	-	151	B	210	B	196	B	-	-
Izby	-	610	B	974	B	906	B	-	-
powierzchnia mieszkań	m2	15864	B	23018	B	21223	B	-	-
<b>GOSPODARKA KOMUNALNA</b>									
Korzystający z instalacji w % ogółu ludności									
z wodociągu	%	94,3	B	94,8	B	95,1	B	95,6	B
z kanalizacji	%	90,5	B	91,2	B	91,7	B	92,4	B
z gazu	%	20,5	B	20,3	B	19,4	B	19,2	B
Zużycie wody, energii elektrycznej i gazu z sieci w gospodarstwach domowych									
zużycie wody z wodociągów w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca	m3	25,8	B	26,8	B	27,5	B	29,3	B
zużycie gazu z sieci w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca	m3	68,4	B	73,1	B	-	-	-	-
<b>Wskaźnik: stały wzrost dostępu do infrastruktury technicznej; zwiększające się zapotrzebowanie na wodę</b>									

EDUKACJA I WYCHOWANIE						
Placówki wychowania przedszkolnego						
przedszkola bez specjalnych	ob.	5 B	6 B	5 B	5 B	
oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych	ob.	5 B	5 B	5 B	5 B	
Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego						
przedszkola bez specjalnych	osoba	138 B	193 B	174 B	204 B	
oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych	osoba	111 B	125 B	183 B	222 B	
Miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego						
przedszkola bez specjalnych	msc.	294 B	315 B	301 B	245 B	
Szkoły podstawowe						
szkoły podstawowe ogółem	ob.	6 B	6 B	5 B	5 B	
szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży bez specjalnych	ob.	6 B	6 B	5 B	5 B	
szkoły podstawowe ogółem - uczniowie	osoba	779 B	747 B	862 B	1004 B	
szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży bez specjalnych - uczniowie	osoba	779 B	747 B	862 B	1004 B	
Szkoły gimnazjalne						
gimnazja ogółem	ob.	2 B	2 B	0 A	0 A	
gimnazja dla dzieci i młodzieży bez specjalnych	ob.	2 B	2 B	0 A	0 A	
gimnazja ogółem - uczniowie	osoba	304 B	312 B	223 B	105 B	
gimnazja dla dzieci i młodzieży bez specjalnych - uczniowie	osoba	304 B	312 B	223 B	105 B	
Współczynnik skolaryzacji brutto						
szkoły podstawowe	%	80,98 B	82,00 B	78,94 B	77,05 B	
szkoły gimnazjalne	%	81,07 B	86,43 B	93,31 B	88,24 B	
KULTURA FIZYCZNA, SPORT I REKREACJA						
OCHRONA ZDROWIA I OPIEKA SPOŁECZNA (STAN W DNIU 31 XII)						
Przychodnie						
ogółem	ob.	4 B	4 B	5 B	5 B	
Praktyki lekarskie						
na wsi	--	3 B	2 B	1 B	1 B	
Podstawowa opieka zdrowotna - porady	-	34056 B	25874 B	29478 B	47018 B	
Apteki ogólnodostępne	ob.	3 B	3 B	3 B	3 B	
Liczba ludności na 1 aptekę ogólnodostępną	osoba	3830 B	3953 B	4062 B	4198 B	
Żłobki						
ogółem	ob.	3 B	3 B	3 B	4 B	
TURYSTYKA						



Wybrane turystyczne obiekty noclegowe						
ogółem						
obiekty	ob.	2 B	3 B	3 B	2 B	
miejsca noclegowe	msc.	96 B	143 B	148 B	118 B	
korzystający z noclegów	osoba	- -	- -	- -	- -	
udzielone noclegi	-	- -	- -	- -	- -	
pensjonaty						
obiekty	ob.	0 A	1 B	0 A	0 A	
miejsca noclegowe	msc.	0 A	43 B	0 A	0 A	
korzystający z noclegów	osoba	- -	- -	- -	- -	
udzielone noclegi	-	- -	- -	- -	- -	
KULTURA I SZTUKA						
Placówki biblioteczne						
biblioteki i filie ogółem	ob.	4 B	4 B	4 B	4 B	
biblioteki i filie - obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich: wejście do budynku	ob.	2 B	2 B	2 B	2 B	
biblioteki i filie - obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich: udogodnienia wewnątrz budynku	ob.	1 B	2 B	2 B	1 B	
czytelniczy w ciągu roku	osoba	1075 B	1310 B	1463 B	1499 B	
czytelniczy bibliotek publicznych na 1000 ludności	osoba	94 B	112 B	122 B	121 B	
księgozbiór	wol.	34723 B	36325 B	38048 B	34541 B	
wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika	wol.	16,3 B	16,0 B	16,7 B	16,7 B	
GOSPODARKA						
Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON (stan w dniu 31 XII)						
ogółem	-	1309 B	1387 B	1442 B	1524 B	
sektor publiczny	-	18 B	18 B	13 B	13 B	
sektor prywatny	-	1290 B	1360 B	1415 B	1498 B	
Jednostki wpisane do rejestru REGON wg sekcji PKD 2007						
Sekcja A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	-	77 B	81 B	76 B	66 B	
Sekcja C - Przetwórstwo przemysłowe	-	161 B	168 B	179 B	185 B	
Sekcja D - Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	-	4 B	4 B	4 B	4 B	
Sekcja E - Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	-	3 B	4 B	5 B	3 B	

Sekcja F - Budownictwo	-	179	B	184	B	187	B	205	B
Sekcja G - Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	-	367	B	370	B	381	B	381	B
Sekcja H - Transport i gospodarka magazynowa	-	72	B	80	B	85	B	98	B
Sekcja I - Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	-	47	B	46	B	53	B	58	B
Sekcja J - Informacja i komunikacja	-	16	B	20	B	20	B	25	B
Sekcja K - Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	-	24	B	21	B	22	B	25	B
Sekcja L - Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	-	60	B	62	B	62	B	66	B
Sekcja M - Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	-	76	B	88	B	98	B	107	B
Sekcja N - Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	-	24	B	31	B	33	B	40	B
Sekcja O - Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	-	9	B	8	B	8	B	8	B
Sekcja P - Edukacja	-	39	B	46	B	39	B	42	B
Sekcja Q - Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	-	51	B	63	B	74	B	81	B
Sekcja R - Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	-	38	B	40	B	44	B	46	B
Sekcja S i T - Pozostała działalność usługowa oraz Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	-	62	B	70	B	71	B	81	B
<b>OCHRONA ŚRODOWISKA</b>									
Parki krajobrazowe	ha	4720,00	B	4720,00	B	4720,00	B	4720,00	B
Pomniki przyrody	szt.	27	B	27	B	26	B	26	B
Ludność obsługiwana przez oczyszczalnie ścieków miejskie i wiejskie	osoba	11250	B	11000	B	11519	B	11855	B
<b>Zużycie wody na potrzeby gospodarki narodowej i ludności</b>									
ogółem	dam3	416,0	B	463,1	B	479,4	B	532,9	B
przemysł	dam3	0	A	19	B	18	B	20	B
eksploatacja sieci wodociągowej	dam3	416,0	B	444,1	B	461,4	B	512,9	B
gospodarstwa domowe	dam3	294,1	B	312,7	B	330,2	B	362,6	B

DOCHODY I WYDATKI BUDŻETÓW SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO* JEDNOSTEK									
Dochody budżetu gminy									
dochody ogółem	zł	51865997,96	B	60477297,09	B	70991984,67	B	75443578,15	B
dochody własne	zł	33722803,56	B	32509895,28	B	35520307,76	B	40687253,80	B
dotacje ogółem (celowe + dotacje paragrafy 200, 620)	zł	7274156,40	B	14376593,81	B	21524222,91	B	20602993,35	B
subwencje ogólne	zł	10869038,00	B	13590808,00	B	13947454,00	B	14153331,00	B
subwencje na zadania oświatowe	zł	9163448,00	B	11776855,00	B	12023792,00	B	12119961,00	B
środki z Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych	zł	0,00	A	0,00	A	65187,68	B	0,00	A
dochody ogółem na 1 mieszkańca	zł	4557,24	B	5183,18	B	5920,44	B	6099,90	B
dochody własne na 1 mieszkańca	zł	2963,08	B	2786,24	B	2962,25	B	3289,72	B
Dochody gminy ogółem wg działów									
rolnictwo i łowiectwo	zł	696854,64	B	728012,75	B	1057668,76	B	2133263,41	B
wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę	zł	0,00	A	750869,00	B	202038,41	B	437830,97	B
transport i łączność	zł	935000,66	B	1095298,29	B	999325,60	B	1037644,96	B
turystyka	zł	135534,00	B	0,00	A	7605,61	B	549464,82	B
gospodarka mieszkaniowa	zł	3335977,55	B	2092036,73	B	1670491,99	B	2685482,61	B
działalność usługowa	zł	6200,00	B	4950,00	B	5950,00	B	7800,00	B
administracja publiczna	zł	626330,95	B	370784,48	B	374703,87	B	667556,90	B
urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	zł	73488,47	B	9721,66	B	2202,00	B	68688,43	B
bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	zł	1566149,13	B	0,00	A	1400,00	B	474297,79	B
dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	zł	25316823,91	B	27067135,05	B	30582400,58	B	34140803,54	B
różne rozliczenia	zł	10951839,21	B	13675893,79	B	14045344,24	B	14248110,92	B
oświata i wychowanie	zł	687274,36	B	756373,76	B	1015215,76	B	974242,63	B
ochrona zdrowia	zł	42630,60	B	39960,00	B	41420,00	B	671,34	B
pomoc społeczna	zł	5607534,80	B	12664416,77	B	1383748,00	B	1262663,96	B
pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	zł	0,00	A	0,00	A	5148567,18	B	1532885,14	B
opieka edukacyjna wychowawcza	zł	67411,00	B	42902,00	B	46624,00	B	84805,00	B
gospodarka komunalna i ochrona środowiska	zł	1570418,68	B	1178942,81	B	1312507,55	B	1910027,15	B
kultura fizyczna	zł	246530,00	B	0,00	A	0,00	A	272500,00	B
Wydatki z budżetu gminy									
wydatki ogółem	zł	51967685,66	B	61816683,37	B	76980090,42	B	89294775,62	B

## Strategia rozwoju - gmina Kobylnica 2021-2026

wydatki majątkowe ogółem	zł	10241347,40	B	10341488,17	B	17255890,10	B	29231453,45	B
wydatki majątkowe inwestycyjne	zł	9878147,40	B	9978288,17	B	16892690,10	B	28868253,45	B
wydatki bieżące ogółem	zł	41726338,26	B	51475195,20	B	59724200,32	B	60063322,17	B
wydatki bieżące na wynagrodzenia	zł	13570013,28	B	13582055,22	B	15173037,84	B	17488469,09	B
wydatki ogółem na 1 mieszkańca	zł	4566,18	B	5297,97	B	6419,82	B	7219,82	B
<b>Wydatki gminy ogółem wg działów</b>									
rolnictwo i łowiectwo	zł	2697842,75	B	4315094,91	B	6779973,16	B	11142406,16	B
wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę	zł	0,00	A	835522,41	B	2439914,01	B	62149,12	B
transport i łączność	zł	7478688,98	B	8511705,54	B	8875651,07	B	9252426,78	B
turystyka	zł	0,00	A	4728,00	B	70897,74	B	771755,10	B
gospodarka mieszkaniowa	zł	2835947,37	B	1966232,12	B	2601259,30	B	9111559,87	B
działalność usługowa	zł	369255,19	B	420589,44	B	221244,00	B	207477,78	B
administracja publiczna	zł	4671453,20	B	4449056,50	B	6705182,67	B	7321260,12	B
urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	zł	73488,47	B	9721,66	B	2202,00	B	68688,43	B
bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	zł	2069012,00	B	1013219,43	B	827134,59	B	1761539,35	B
obsługa długu publicznego	zł	991841,13	B	870146,78	B	879557,91	B	989303,88	B
oświata i wychowanie	zł	15131147,03	B	16278600,74	B	16848709,91	B	18823108,31	B
ochrona zdrowia	zł	521443,20	B	490381,40	B	488740,69	B	612539,11	B
pomoc społeczna	zł	7201953,91	B	14377506,09	B	3182655,89	B	3259094,32	B
pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	zł	135000,00	B	134700,00	B	4431644,00	B	1412643,48	B
edukacyjna opieka wychowawcza	zł	1060124,83	B	970071,49	B	925765,36	B	1096495,32	B
gospodarka komunalna i ochrona środowiska	zł	3327461,31	B	3448098,92	B	3528737,09	B	4473076,56	B
kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	zł	2748265,22	B	3011523,82	B	3326895,16	B	3342877,06	B
kultura fizyczna	zł	654761,07	B	709784,12	B	1434442,42	B	2331471,71	B

## 2. WSKAŹNIKI – ANALIZA ILOŚCIOWA

uśrednione wyniki badań społecznych 2019-2020

GŁÓWNE, NAJWAŻNIEJSZE PROBLEMY W GMINIE KOBYLNICA ?

## Najważniejsze problemy w gminie

w % (ogół respondentów)

	w %	
	2020	2019
(wciąż) zły stan <b>części</b> dróg i infrastruktury drogowej (szczególnie dróg osiedlowych, bocznych, dojazdowych)	<b>30,0</b>	38,0
korki i zatory w Kobylnicy/ natężenie ruchu (Kobylnica, Bolesławice, wzdłuż DK 21)	<b>28,0</b>	30,0
brak bezpieczeństwa na drogach/ szybka, brawurowa jazda (drogi gminne/ wewnętrzne, także DK np. DK 21, DW 209, lokalne np. Łosino-Kończewo-Kuleszewo, Reblino-Wrząca, także większość miejscowości, w których samochody poruszają się znacznie powyżej dopuszczalnej prędkości )	<b>32,0</b>	26,0
brak kanalizacji w części pd.-zach. gminy – konieczność dokończenia inwestycji wod.-kan.	<b>14,0</b>	17,0
zbyt mało patroli policji/ SG	<b>9,0</b>	15,0
niska aktywność i zaangażowanie mieszkańców w sprawy gminy	<b>24,0</b>	15,0
słaby rozwój turystyki/ brak produktu turystycznego (turystyka ruchowa, ekologiczna, krótkoterminowa)	<b>21,0</b>	13,5
problemy wychowawcze i społeczne (zjawiska patologii społ.) wśród młodzieży, także osób dorosłych	<b>9,0</b>	12,0
jakość kształcenia w części szkół – konieczność podnoszenia poziomu kształcenia	<b>15,0</b>	12,0
ubóstwo części mieszkańców (sygnał: dysproporcje pomiędzy zamożnymi a biedniejszymi mieszkańcami gminy)	<b>7,0</b>	10,0
problem z dostępem do usług medycznych	<b>15,0</b>	10,0
zbyt mało ścieżek rowerowych	<b>10,0</b>	7,0
brak czystości i porządku w gminie	<b>2,0</b>	5,0

## MOCNE I SŁABE STRONY GMINY KOBYLNICA (WADY I ZALETY) ?

**SŁABE STRONY**

	<b>2020 w %</b>	<b>2019</b>
brak bezpieczeństwa na drogach (lokalnych i ponadlokalnych)	<b>32,0</b>	19,0
niepełne wykorzystywanie walorów turystycznych gminy	<b>28,0</b>	20,0
stan dróg lokalnych/ braki w infrastrukturze okołodrogowej (drogi, oświetlenie, ścieżki rowerowe)	<b>27,0</b>	32,0
patologie społ. (alkoholizm, przemoc, patologie wśród młodych ludzi np. cyberprzemoc)	<b>18,0</b>	15,0
zatory/ korki w miejscowości Kobylnica	<b>16,0</b>	10,0
braki infrastrukturze szkolnej np. przedszkole, sala gimnastyczna, boiska, pomoce dydaktyczne i naukowe	<b>12,0</b>	17,0
brak lokalnej integracji społecznej; brak utożsamiania się nowych mieszkańców	<b>10,0</b>	8,0
komunikacja publiczna (połączenia pomiędzy mniejszymi miejscowościami)	<b>10,0</b>	8,0
mała aktywność gminy w odnawianiu terenów/ obszarów/ gospodarstw popegeerowskich/ obszarów zdegradowanych	<b>8,0</b>	12,0
braki w estetyzacji poszczególnych miejscowości	<b>6,0</b>	10,0
lokalne podtopienia/ problem z odwodnieniem niektórych dróg lokalnych	<b>6,0</b>	10,0
nierównomierny rozwój gminy- faworyzowanie niektórych sołectw	<b>5,0</b>	8,0
brak zainteresowania sprawami młodych ludzi	<b>5,0</b>	6,0
słaba promocja gminy	<b>5,0</b>	4,0
niski stopień gazyfikacji na terenie gminy	<b>3,0</b>	4,0
pozostałe	<b>5,0</b>	4,0

❖ **MOCNE STRONY**

	<b>2020</b>	<b>w%</b> 2019
walory przyrodniczo-krajobrazowe gminy, także walory kulturowo-historyczne	<b>58,0</b>	45,0
położenie gminy (komunikacyjne)	<b>50,0</b>	40,0
szybki rozwój społeczny i ekonomiczny gminy – inwestycje	<b>30,0</b>	37,0
rozwój infrastrukturalny (infrastruktura wod.-kan.)	<b>27,0</b>	35,0
tereny pod inwestycje przemysłowe i mieszkaniowe	<b>25,0</b>	30,0
bardzo dobre zarządzanie gminą	<b>22,0</b>	30,0
edukacja/ szkolnictwo	<b>20,0</b>	18,0
działalność kulturalna gminy, także działalność gminnej biblioteki , wydawnictwa gminne m. in. monografia gminy Kobylnica „Z Kobylnicą przez wieki”	<b>18,0</b>	10,0
działania dla osób starszych	<b>13,0</b>	15,0
mieszkańcy gminy	<b>8,0</b>	12,0
spokój, cisza	<b>6,0</b>	10,0
estetyka/ czystość/ dbanie o porządek/ gospodarka odpadami	<b>6,0</b>	10,0
działania na rzecz ochrony środowiska	<b>4,0</b>	8,0
pozostałe	<b>4,0</b>	6,0

**JAKIE KOLEJNE INWESTYCJE ?**

w%

	<b>2020</b>	2019
jakość kształcenia – dalsze podnoszenie	<b>38,0</b>	30,0
dalsza estetyzacja poszczególnych miejscowości/ renowacja miejsc i obszarów zdegradowanych	<b>36,0</b>	32,0
inwestycje drogowe i towarzyszące np. spowolnienie ruchu, fotoradary, przejścia dla pieszych, oświetlenie, obszary spowolnionego ruchu, chodniki, ciągi pieszo-rowerowe	<b>34,0</b>	41,0
rozwój turystyki krótkoterm./ aktywnej	<b>30,0</b>	16,0
pozyskiwanie kolejnych inwestorów / nowe miejsca pracy	<b>24,0</b>	36,0
działania dla osób młodych/ młodzieży/ angażowanie w sprawy gminy	<b>22,0</b>	28,0
infrastruktura sportowa/ mała architektura/ przystanki autobusowe	<b>20,0</b>	24,0
rozwój nowoczesnych technologii na terenie gminy	<b>18,0</b>	12,0
przedszkole	<b>16,0</b>	20,0
gazyfikacja gminy	<b>16,0</b>	18,0
inwestycje w kapitał ludzki i kulturowy/ integracja mieszkańców gminy	<b>12,0</b>	14,0
gminna hala widowiskowa	<b>10,0</b>	14,0
promocja gminy	<b>10,0</b>	8,0



## KIERUNKI ROZWOJU GMINY KOBYLNICA

		w %	
		2020	2019
	✚ inwestycje w infrastrukturę (drogową, wodociągową, kanalizacyjną, inną)	<b>54,0</b>	48,0
	✚ poprawę dostępności do opieki medycznej, wprowadzenie gminnych profilaktycznych programów zdrowotnych	<b>51,0</b>	45,0
	✚ prowadzenie polityki proinwestycyjnej, mającej na celu przyciągnięcie inwestorów zewnętrznych (krajowych i zagranicznych)	<b>38,0</b>	42,0
	✚ poprawę bezpieczeństwa publicznego (w tym bezpieczeństwa na drogach, bezpieczeństwa pieszych)	<b>42,0</b>	38,0
j	✚ (dalsze) podnoszenie jakości kształcenia	<b>40,0</b>	32,0
	✚ przeciwdziałanie patologiom społecznym	<b>20,0</b>	23,0
	✚ zadbanie o sprawy młodzieży	<b>18,0</b>	21,0
	✚ inwestycje w turystykę/ rozbudowa bazy turystycznej na terenie gminy i promocja gminy	<b>28,0</b>	20,0
	✚ poprawę jakości życia osobom niepełnosprawnym	<b>18,0</b>	20,0
	✚ zwiększenie pomocy osobom najuboższym (finansowej lub rzeczowej)	<b>16,0</b>	20,0
	✚ zwiększenie liczby mieszkań socjalnych / komunalnych	<b>14,0</b>	20,0
	✚ rozwój kultury, rozrywki, sportu i rekreacji	<b>19,0</b>	18,0
	✚ przeciwdziałanie ubóstwu	<b>15,0</b>	18,0
	✚ wsparcie inicjatyw obywatelskich (fundacji czy stowarzyszeń prowadzących działalność niezarobkową)	<b>12,0</b>	14,0
	✚ wsparcie pracodawców oraz przedsiębiorczości (doradztwo, szkolenia itp.)	<b>6,0</b>	14,0
	✚ bezpłatne doksztalcanie absolwentów oraz osób poszukujących pracę pod kątem dostosowania ich do potrzeb rynku pracy (kursy, szkolenia itp.)	-	6,0
	✚ pozostałe	<b>5,0</b>	5,0

## ELEMENTY WYRÓŻNIAJĄCE GMINĘ KOBYLNICĄ

	2020	2019
➤ otrzymana flaga honorowa Rady Europy	<b>34,0</b>	60,0
➤ (bardzo dobre) położenie geograficzne i komunikacyjne (bliskość Słupska, Kaszuby, bliskość morza, terenów leśnych)	<b>48,0</b>	34,0
➤ walory przyrodniczo-krajobrazowe oraz kulturowe	<b>32,0</b>	22,0
➤ rozwój gminy/ inwestycje/ rozwój nowoczesnych technologii	<b>30,0</b>	20,0
➤ dobry klimat dla biznesu i inwestorów	<b>16,0</b>	18,0
➤ zły stan dróg (lokalnych i osiedlowych)	<b>14,0</b>	18,0
➤ liczne imprezy muzyczne/ plenerowe/ sportowe	<b>29,0</b>	15,0
➤ braki w infrastrukturze kanalizacyjnej	<b>13,0</b>	15,0
➤ słabszy rozwój niektórych sołectw/ miejscowości (brak zrównoważonego rozwoju gminy)	<b>7,0</b>	12,0
➤ marazm dużej części lokalnego społeczeństwa	<b>24,0</b>	12,0
➤ brak czystości, porządku, estetyki	<b>5,0</b>	8,0
➤ pozostałości/ maszty po fotoradarach	-	8,0

**ANALIZA ZASOBÓW WEWNĘTRZNYCH I ZEWNĘTRZNYCH GMINY**

*ANALIZA ZASOBÓW – to wskazanie na podstawie zastosowanych w niniejszym opracowaniu technik, tych elementów/ cech/ sytuacji które mają charakter prorozwojowy, stanowią lokalny atut i zasób do wykorzystania w najbliższym czasie.*

*Atuty te (zasoby wew. i zew.) stanowią o kierunku lokalnego rozwoju. Ranga zaś o sile i wartości danego elementu (niżej prezentowane te elementy które uzyskały największą ocenę i stanowią wiodący kierunek (ocenę) rozwoju lokalnego).*

	istotność (ranga) danego elementu – w skali 1-3; 1- raczej niska wartość 2- średnia wartość 3- wysoka i bardzo wysoka	
	<b>2020</b>	<b>2019</b>
➤ korzystne położenie komunikacyjne/ układ komunikacyjny/ bliskość dużego miasta, z drugiej bliskość terenów stricte wiejskich/ leśnych	2,9	2,9
➤ walory krajobrazowo-przyrodnicze/ walory kulturowe	2,9	2,7
➤ miejsca i tereny pod inwestycje/ oferta inwestycyjna gminy	2,8	2,9
➤ tereny pod budownictwo mieszkaniowe	2,7	2,7
➤ istniejący potencjał dla lokalnego rozwoju turystycznego (tzw. turystyka krótkotrwała, aktywna, ekologiczna)	2,7	2,6
➤ szkolnictwo i polityka społeczna	2,5	2,4
➤ elementy symboliczne – honorowa flaga Rady Europy	2,5	2,5
➤ rozwój infrastrukturalny / modernizacja gminy	2,5	2,4
➤ kultura/ działania kulturalne gminy	2,5	2,2
➤ kapitał (czynnik) ludzki – wzrost liczby mieszkańców, przyrost naturalny	2,0	2,2
➤ działania proekologiczne/ promocja ekologii	1,8	2,0
<b>średnia</b>	<b>2,4</b>	<b>2,5</b>

### 3. ANALIZA PEST. ANALIZA SWOT

#### Zadania/ rola analizy PEST:

a) zidentyfikowanie istniejących szans i zagrożeń płynących ze środowiska zewnętrznego oraz

b) wskazanie ewentualnych kierunków rozwoju

PEST porządkuje czynniki zewnętrzne według czterech grup: **czynniki polityczne, ekonomiczne, społeczno-kulturowe i technologiczne**. Obejmują one niemal w zupełności całość makrootoczenia gminy.

- **KROK 1. PIERWSZYM, KLUCZOWYM ETAPEM ANALIZY STRATEGICZNEJ PEST JEST WYRÓŻNIENIE ISTOTNYCH CZYNNIKÓW DOTYCZĄCYCH POSZCZEGÓLNYCH SEGMENTÓW OTOCZENIA.**

Polityczno-prawne	Ekonomiczno-gospodarcze	Społeczno-kulturowe	Technologiczne
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Polityka podatkowa</li> <li>• Stabilność polityki państwa</li> <li>• Prawo pracy</li> <li>• Przepisy dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej</li> <li>• Polityka socjalna państwa</li> <li>• Ustawodawstwo antymonopolowe</li> <li>• Stabilność władzy</li> <li>• Przepisy dotyczące handlu</li> <li>• Ustawodawstwo dotyczące ochrony konsumenta</li> <li>• Przepisy o ochronie środowiska</li> <li>• Dostosowanie się do wymogów Unii Europejskiej</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bezrobocie</li> <li>• Inflacja</li> <li>• Stopy procentowe</li> <li>• Kursy walut</li> <li>• Dostępność kredytów</li> <li>• Konsumpcja</li> <li>• Inwestycje</li> <li>• Oszczędności</li> <li>• Cykle koniunktury gospodarczej</li> <li>• Poziom nakładów na naukę, kulturę i oświatę</li> <li>• Poziom nakładów na opiekę zdrowotną</li> <li>• Dochody gospodarstw domowych</li> <li>• Rentowność przedsiębiorstw</li> <li>• Ceny paliw i energii, surowców i ziemi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poziom dochodów</li> <li>• Postęp cywilizacyjny</li> <li>• Poziom wykształcenia</li> <li>• Mobilność społeczna</li> <li>• Styl życia</li> <li>• Świadomość ekologiczna</li> <li>• Wymagania i oczekiwania konsumentów</li> <li>• Poziom nauki, kultury i sztuki</li> <li>• Świadomość praw obywatelskich</li> <li>• Religia i etyka pracy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poziom technologiczny</li> <li>• Zgodność z normami jakości</li> <li>• Innowacyjność i nowoczesność</li> <li>• Nakłady państwa na badania i rozwój</li> <li>• Szybkość transferu nowoczesnych technologii</li> <li>• Poziom rozwoju transportu</li> <li>• Funkcjonowanie standardów jakościowych, dotyczących bezpieczeństwa i ochrony zdrowia</li> </ul>

- **Krok 2** USTALENIE PYTAŃ (pytania odnośnie 4 obszarów oraz tych zawartych elementów, które mają znaczenie dla rozwoju gminy)

### **Czynniki polityczne**

- Czy i jak wykorzystywana jest przynależność Polski do struktur euroatlantyckich? Jak wpływa to na lokalny rozwój? Jakie są perspektywy związane z przynależnością szczególnie do UE?
- Kiedy przeprowadzane zostaną wybory prezydenckie/ parlamentarne? Jak może się zmienić rząd a dalej polityka regionalna? Stabilność i efektywność władzy centralnej
- Kiedy przeprowadzane zostaną wybory samorządowe? Czy i jak może zmienić się lokalna władza? Stosunek obecnej władzy do samorządności
- W jakim stopniu zjawiska korupcji i przestępczości zorganizowanej? Czy destabilizują funkcjonowanie struktur (państwowych, lokalnych) ?
- Jakie ustawy/ regulacje/ przepisy (prawne, podatkowe, polityczne i inne) oczekują na zmiany, które z nich wpłyną pozytywnie lub negatywnie na funkcjonowanie struktur lokalnych? Prawo w Polsce
- Jakie regulacje i zmiany są planowane (na szczeblu państwowym)?
- Którzy ludzie są najbardziej prawdopodobnymi kandydatami do władzy (lokalnej)? Jakie są ich poglądy na temat lokalnej polityki gospodarczej i społecznej?
- Jakie jest podejście władz gminy do polityki społecznej, rozwoju ekonomicznego, rozwoju przedsiębiorczości, inwestycyjnej, ochrony zdrowia, zagadnienia ochrony środowiska? Jaki ma to wpływ i jak może się to zmienić?
- Czy lokalna władza opracowuje dokumenty o charakterze strategicznym?
- Czy są jakieś inne czynniki polityki ogólnokrajowej, które mogą się zmienić i wpłynąć na kształt lokalnej samorządności?
- Czy i jakie pojawiają się zagrożenia (społeczne, ekonomiczne, gospodarcze, zdrowotne)?

### **Czynniki ekonomiczne**

- Jak stabilna jest obecnie gospodarka ogólnopolska? Czy prognozowany jest wzrost, stagnacja czy spadek? Wpływ zagrożenia epidemiologicznego na sytuację ekonomiczną w kraju
- Czy i jakie pojawiają się na horyzoncie zagrożenia o charakterze ekonomicznym (recesja, spadek PKB, bezrobocie, spadek realnych dochodów, inflacja)
- Jaki jest poziom realnych dochodów mieszkańców gminy? Nastąpił spadek czy wzrost – jak to może się zmienić w ciągu najbliższych lat? Jaki jest poziom zamożności?
- Jaka jest stopa bezrobocia?
- Jaka jest lokalna polityka gospodarcza, jak wpływa na środowisko gospodarcze?
- Czy są jakieś inne czynniki ekonomiczne, które należy wziąć pod uwagę?
- Polityka proinwestycyjna kraju

### **Czynniki kulturowo-społeczne**

- Jaki jest wskaźnik wzrostu populacji oraz profil wiekowy w Polsce ? Jak to może się zmienić?
- Jak zmiany demograficzne nastąpią w najbliższym czasie w skali ogólnokrajowej ?
- Czy państwo wspiera działania prodemograficzne?
- Poziom kształcenia w Polsce. Aspiracje edukacyjne w Polsce
- Zabezpieczenie socjalne. Wydatki prosocjalne w Polsce
- Czy zmieniają się postawy/ zachowania/ zjawiska społeczne w Polsce. Jakie sa nowe zagrożenia w skali ogólnokrajowej?
- Jaki jest poziom lokalnych relacji, zdrowia, wykształcenia ? Jak to się może zmienić i jaki ma wpływ na rozwój gminy?
- Jak wygląda lokalne szkolnictwo- poziom kształcenia, infrastruktura, plany?
- Jakie są trendy na lokalnym rynku pracy w zatrudnianiu i postawy wobec pracy?
- Jakie są charakterystyczne (lokalne) postawy społeczne ?
- Jakie są najczęściej pojawiające się zagrożenia społeczne? Czy realizowane są działania profilaktyczne ?
- Czy są jakieś inne czynniki (nowe) czynniki kulturowo-społeczne, które mogą wprowadzić zmiany w gminie?
- Czy i jakie są zagrożenia o charakterze środiskowym i przyrodniczym?

### **Czynniki technologiczne**

- Jak wykorzystywane są nowoczesne technologie w Polsce/ Czy następuje rozwój technologiczny kraju?
- Jakie są/ jakie pojawiają się nowe technologie, jak wpływają one na ludzi?
- Czy są jakieś nowe technologie, które mogą radykalnie wpłynąć na pracę / codzienne funkcjonowanie?
- Jaki jest poziom wykorzystania Internetu, jak wpływa na codzienne funkcjonowanie człowieka?
- Jak wygląda lokalny dostęp do nowych technologii ?
- Jaki wpływ mają zmiany technologiczne dotyczące miejsc pracy – czy jest tendencja do pracy zdalnej w edukacji, w lokalnych firmach?
- Czy są jakieś inne czynniki technologiczne/ cywilizacyjne, które należy wziąć pod uwagę w kontekście rozwoju lokalnego?

▪ **Kolejnym etapem jest ustalenie wpływu każdego z czynników na funkcjonowanie organizacji; poprzez:**

Ocenę siły i prawdopodobieństwa oddziaływania każdego z czynników na nasze przedsięwzięcie i na tej podstawie szacujemy jego wpływ.

(ranga 1-3 oraz **zapis**)

*spektrum siły i prawd. wystąpienia: -9 do 9*

<b>Czynniki polityczne</b>	iloczyn	<b>Siła wpływu -3 do 3</b> 3- bardzo wysokie/ korzystne 2- średnie 1-słabe (-3 b. niekorzystne, -1 umiark. niekorzystne)	<b>prawdopodob. . wystąpienia</b> wysokie:3; średnie:2; niskie:1	<b>charakter zjawiska/ siła wpływu</b> (pozytywny, umiarkowany, negatywny, trudno powiedzieć)
zmiany polityczne/ sytuacja polit. w Polsce	-9	-3	3	negatywny/ maksymalny
regulacje (nowe) budżetowe UE na 2021-27	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
polityka fiskalna / budżet centralny na najbliższy czas- do 2 lat	-9	-3	3	negatywny/ maksymalny
regulacje związane z ochroną środowiska	4	2	2	umiarkowany/ średni
polityka społeczna państwa	-3	-1	3	trudno powiedzieć
zagrożenia: terroryzm, niestabilność władzy, cyberataki	-4	-2	2	negatywny
polityka bezpieczeństwa: bezpieczeństwo społeczne, ekonomiczne, energetyczne, środowiskowe, technologiczne	6	3	2	pozytywny/ umiarkowany
<b>Czynniki ekonomiczne</b>				
zagrożenia o charakterze ekonomicznym (recesja, spadek PKB, bezrobocie, spadek realnych dochodów, inflacja	-9	-3	3	negatywny/ maksymalny
spadek realnych dochodów/ problemy finansowe	-9	-3	3	negatywny/ maksymalny
perspektywa unijna 2021- 2027	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
zmiany na rynku pracy/ nowe formy przedsiębiorczości/ nowe potrzeby/ nowe zachowania konsumenckie	2	1	2	trudno powiedzieć/ umiarkowany

<b>Czynniki społeczne i kulturowe</b>				
edukacja- nowe formy kształcenia/ jakość kształcenia	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
polityka prozdrowotna	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
zagrożenia środowiskowe i przyrodnicze – degradacja środowiska	-9	3	-3	negatywny/ maksymalny
zagrożenia społeczne/ nowe formy zagrożeń i patologii	-9	3	-3	negatywny/ maksymalny
większa świadomość ekologiczna	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
większa świadomość obywatelska	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
większa mobilność społeczna	3	3	1	pozytywny/ umiarkowany
niski przyrost naturalny/ starzenie się społeczeństwa	-6	-3	2	negatywny/ maksymalny
<b>Czynniki technologiczne</b>				
nowe wyzwania technolog./ nowe kanały informacyjne/ nowe formy komunikacji	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
przemiany cywilizacyjne i technologiczne	9	3	3	pozytywny/ maksymalny
społeczny nacisk na redukowanie dysproporcji w rozwoju technologicznym- konieczność działań inwestycyjnych i technologicznych	9	3	3	pozytywny/ maksymalny



**ANALIZA SWOT**

**WSKAŹNIKI LOKALNE (zmienne twarde i miękkie jako mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia)**

<b>MOCNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<p><i>(wew. czynniki sprzyjające rozwojowi gminy)</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• zarządzanie/ decyzyjność/planowanie w gminie</li><li>• edukacja/ jakość kształcenia/ zarządzanie oświatą</li><li>• infrastruktura techniczna oraz inwestycje w ostatnich latach na terenie gminy</li><li>• kultura/ oferta kulturalna i sportowa</li><li>• tereny inwestycyjne/ inwestorzy</li><li>• walory przyrodnicze</li></ul>	<p><i>(wew. czynniki utrudniające rozwój)</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• wciąż niedostatek w inwestycjach drogowych i towarzyszących</li><li>• brak bezpieczeństwa na drogach/ brawurowa jazda/ nateżenie ruchu</li><li>• degradacja części przestrzeni publicznej</li><li>• problemy wychowawcze wśród części uczniów</li><li>• dysproporcje pomiędzy osobami zamożnymi a ubogimi/ osoby wykluczone społecznie/ wysoki poziom ubóstwa</li><li>• zjawiska patologii społ., nowe formy patologii społ.</li><li>• roszczeniowe postawy części mieszkańców</li></ul>

**WSKAŹNIKI PONADLOKALNE (makrostrukturalne)**

*stanowiące o szansach i zagrożeniach w rozwoju gminy Kobylnica*

<b>MOCNE STRONY/ ATUTY/ SZANSE</b> w ujęciu makrostrukturalnym; ponadregionalnym	<b>SŁABE STRONY / PROBLEMY/ZAGROŻENIA</b> w ujęciu makrostrukturalnym; ponadregionalnym
> dotychczasowe budżetowanie i pozyskiwanie środków zew. z funduszy europejskich	> niejasna perspektywa makroekonomiczna; zagrożenie kryzysem ekonom.
> rozwój społ.-ekonom. gminy	> mniejsze perspektywy pozyskiwania środków unijnych
> rozwój cywilizacyjny regionu i gminy	> proces starzenia lokalnego społeczeństwa
> stały wzrost przyrostu naturalnego	> rosące koszty związane z polityką społeczną, edukacją
> położenie geograficzne/ komunikacyjne gminy	

**4. GŁÓWNE WSKAŹNIKI. WYZWANIA ORAZ SCENARIUSZE ROZWOJU GMINY  
KOBYLNICA**

w wyniku analizy danych ilościowych i jakościowych zastosowanych w niniejszej analizie można wskazać następujące wskaźniki (jako elementy pokazujące charakterystyczne zjawiska w ujęciu lokalnym)

• **wskaźnik demograficzny:**

- ✚ stały wzrost liczby ludności
- ✚ widoczny dodatni przyrost naturalny
- ✚ (jednocześnie) zjawisko starzenia się lokalnego społeczeństwa - wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym
- ✚ wzrost potrzeb społecznych i edukacyjnych dla osób starszych i niepełnosprawnych

• **wskaźnik ekonomiczny:**

- ✚ prognozowane zmiany we wskaźnikach makroekonomicznych będących wynikiem zagrożenia epidemiologicznego I połowy 2020 r.
- ✚ wzrost wydatków proinwestycyjnych, zauważalna efektywna polityka proinwestycyjna gminy
- ✚ pozyskiwanie nowych inwestorów / nowe miejsca pracy
- ✚ nieznan aktualnie trend odnośnie poziomu bezrobocia
- ✚ wysoka efektywność gminy w pozyskiwaniu środków unijnych

• **wskaźnik inwestycyjny:**

- ✚ nowe inwestycje tworzące nowe miejsca pracy
- ✚ prowadzone inwestycje infrastrukturalne
- ✚ wskazywana (społeczny nacisk) konieczność dalszego rozwoju technologicznego gminy, dokończenia inwestycji np. drogowych
- ✚ plan/ strategia utrzymania miejsc pracy

• **wskaźnik społeczno- kulturowy oraz przestrzenny:**

- ✚ plan/ strategia polityki społecznej gminy na wypadek problemów ekonomicznych
- ✚ wysoka ocena działań kulturalnych gminy (oferta kulturalna i aktywizacyjna gminy)
- ✚ istniejące oraz nowotworzone tereny pod budownictwo mieszkaniowe
- ✚ (społeczny nacisk na dalszą lokalną integrację oraz tworzenie kapitału społecznego/ lokalna tożsamość
- ✚ wskazywane problemy społeczne (społeczny nacisk ich zmniejszania) np. kwestia bezpieczeństwa na drogach
- ✚ wykorzystanie (silny społeczny nacisk) elementów potencjału gminy np. położenie komunikacyjne, walory przyrodnicze/ krajobrazowe/ kulturowe

**SCENARIUSZE ROZWOJU GMINY KOBYLNICA**

*Rozwój gminy Kobylnica w perspektywie najbliższych lat będzie kształtowany przez trzy główne megatrendy, które stanowią osie modelowanych scenariuszy:*

*1. postęp technologiczny*

*2. sytuacja polityczna i ekonomiczna w Polsce/ Europie/ świecie (ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji powstałej w wyniku zagrożenia epidemiologicznego)*

*3. zmiany demograficzne / zmiany społeczne oraz związane z tym zagrożenia (społeczne/ ekonomiczne/ zdrowotne)*

**A) SCENARIUSZ OPTYMISTYCZNY - KIERUNEK DALSZEGO ROZWOJU EKONOMICZNEGO GMINY, JEJ MIESZKAŃCÓW ORAZ AKTYWIZACJI PROSPOŁECZNEJ I PROEDUKACYJNEJ:**

- sytuacja oraz konsekwencje zagrożenia epidemiologicznego nie wpływają w zasadniczy sposób na funkcjonowanie tak makro jak i mikrostruktur np. gmina. Plan rozwoju gminy jest realizowany
- tworzona jest infrastruktura drogowa i komunikacyjna (drogi lokalne, chodniki/ ścieżki rowerowe, także główne drogi);
- infrastruktura towarzysząca; modernizacja poszczególnych miejscowości gminy Kobylnica, dalsza estetyzacja poszczególnych miejscowości,
- następując rozwój lokalnej przedsiębiorczości
- zauważalna jest szeroko rozumiana aktywizacja społeczna; działania zmierzające do budowy kapitału społecznego i zwiększonej lokalnej identyfikacji
- poprawa jakości życia/ poprawa warunków życia, następuje wzrost zamożności
- dalsza poprawa jakości kształcenia, dalsze inwestycje w szkolnictwo, przygotowanie do nowych wyzwań związanych z reformą edukacji np. (kolejny) sprawdzian w klasach ósmych
- wykorzystanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych gminy
- profilaktyka zagrożeń, przeciwdziałanie nowym formom patologii społ.
- zwiększenie uczestnictwa młodzieży w życiu gminy
- przeciwdziałanie występującym problemom społecznym
- dalsze działania na rzecz osób starszych, niepełnosprawnych, wykluczonych

**prawdopodobieństwo scenariusza- 30%**

**SCENARIUSZ NEUTRALNY** - NASTĘPUJE DALSZY ROZWÓJ SPOŁECZNO-EKONOMICZNY GMINY, JEST JEDNAK SPOWOLNIONY I CZĘŚCIOWO ZALEŻNY OD CZYNNIKÓW MAKROEKONOMICZNYCH, SYTUACJI POLITYCZNEJ, CZYNNIKÓW ZEWNĘTRZNYCH np. ZAGROŻEŃ, NIEWIELKIEGO SPOWOLNIENIA EKONOMICZNEGO CZY ZMIAN KLIMATYCZNYCH (skutków)

Niekorzystne (ale umiarkowane) zmiany makroekonomiczne (recesja, spadek PKB, bezrobocie – powodują spadek realnych przychodów oraz pewne obniżenie się poziomu życia mieszkańców), demograficzne i społeczne (postępujące zjawisko starzenia się mieszkańców, problemy społeczne, zdrowotne, problemy socjopsychologiczne) oraz brak możliwości pozyskiwania środków unijnych w skali z lat poprzednich powodują częściowe zahamowanie dalszego szybkiego rozwoju gminy. Nie wykorzystując możliwości związanych z cyfryzacją i rozwojem nowych technologii tworzą się tzw. luki technologiczne. Obniżona liczba nowych inwestycji. Konsekwencją może być pojawianie się dysproporcji pomiędzy zamożnymi a mniej zamożnymi mieszkańcami.

**prawdopodobieństwo scenariusza- 55%**

**SCENARIUSZ NEGATYWNY** – DALSZY ROZWÓJ SPOŁECZNO-EKONOMICZNY GMINY ZASTOPOWANY, WYRAŹNY WPŁYW CZYNNIKÓW MAKROEKONOMICZNYCH, SYTUACJI POLITYCZNEJ W POLSCE, CZYNNIKÓW KLIMATYCZNYCH, NOWYCH ZAGROŻEŃ TAKŻE WPŁYWU CZYNNIKÓW LOKALNYCH NP. SPOŁECZNO-DEMOGRAFICZNYCH

Niekorzystne (wrażne) zmiany makroekonomiczne (recesja, spadek PKB, bezrobocie – powodują spadek realnych przychodów oraz obniżenie się poziomu życia mieszkańców), demograficzne i społeczne (szybkie starzenie się mieszkańców, problemy społeczne, zdrowotne) oraz brak działań (możliwości) w obszarze pozyskiwania środków unijnych powodują zahamowanie rozwoju gminy. Lokalni przedsiębiorcy nie wykorzystują możliwości związanych z cyfryzacją i rozwojem nowych technologii, brakuje też nowych inwestycji. Pogłębiają się dysproporcje pomiędzy zamożnymi a mniej zamożnymi mieszkańcami.

**prawdopodobieństwo scenariusza- 15%**

### *III. WIZJA I MISJA GMINY*

#### *Wizja gminy*

Gmina Kobylnica w 2026 r. to region:

- bezpieczny: zapewniający wysoką jakość przestrzeni i środowiska naturalnego, realizujący działania prozdrowotne i prospołeczne, przygotowany na negatywne zjawiska klimatyczne oraz realizujący dostęp do zróżnicowanych źródeł energii.
- o zrównoważonym rozwoju: edukacyjnym, ekonomicznym, społeczno-kulturowym.
- spójny, zapewniający mieszkańcom poszczególnych części gminy odpowiedni standard życia, warunki rozwoju oraz dostęp do infrastruktury

#### *Misja gminy*

*gmina Kobylnica miejscem bezpiecznym tworzącym warunki dla osiągnięcia  
zadowolenia społecznego i ekonomicznego jej mieszkańców*

**IV. OBSZARY STRATEGICZNE. CELE I DZIAŁANIA  
OPERACYJNE**

**OBSZAR STRATEGICZNY 1. BEZPIECZEŃSTWO**

a. BEZPIECZEŃSTWO ŚRODOWISKOWE I ENERGETYCZNE

b. BEZPIECZEŃSTWO ZDROWOTNE, SPOŁECZNE I EKONOMICZNE. PRZYJAZNA PRZESTRZEŃ

**CEL STRATEGICZNY:** BEZPIECZNY ORAZ ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ.  
BEZPIECZEŃSTWO JAKO DZIAŁANIE ZABEZPIECZAJĄCE I WSPIERAJĄCE  
ROZWÓJ SPOŁECZNY ORAZ EKONOMICZNY GMINY.

**Przesłanki realizacji tego obszaru:**

- prognozowany wzrost ilości występowania ekstremalnych zjawisk pogodowych (lokalne podtopienia, susze, fale upałów, huraganowe wiatry, pożary lasów, deszcze nawalne i inne)
- dywersyfikacja źródeł energii, konieczność rozwoju energetyki odnawialnej i proekologicznej
- zagrożenia chorobami cywilizacyjnymi, wystąpienie nagłych zjawisk np. epidemii
- realny i nagły spadek dochodów części mieszkańców
- bezpieczeństwo na co dzień (bezpieczeństwo na drogach, bezpieczna szkoła, dom, otoczenie, bezpieczeństwo i Internecie)

<b>Działanie</b>	<b>Wskaźnik (potwierdzający konieczność danego działania)</b>
<b>a. BEZPIECZEŃSTWO ŚRODOWISKOWE I ENERGETYCZNE</b>	
<b>a)</b> poprawa jakości powietrza, w tym eliminacja smogu, monitoring stanu powietrza, alternatywne, bardziej ekologiczne formy ogrzewania	dane GUS, projekt SRWP 2030
<b>b)</b> wzmocnienie różnorodności biologicznej i ochrona zasobów przyrodniczo – krajobrazowych.	dane GUS, projekt SRWP 2030
<b>c)</b> zróżnicowane formy ochrony środowiska (zwiększanie świadomości oraz działania) – ochrona powietrza, gospodarka wodno-ściekowa, ochrona gleb, gospodarka odpadami, utrzymanie zieleni, powiększanie miejsc zieleni, rozwój odnawialnych źródeł energii. Ochrona wód i zasobów wodnych	dsane GUS, projekt SRWP 2030

<b>Działanie</b>  <b>b. BEZPIECZEŃSTWO ZDROWOTNE, SPOŁECZNE I EKONOMICZNE.</b> <b>PRZYJAZNA PRZESTRZEŃ</b>	<b>Wskaźnik</b> <b>(potwierdzający</b> <b>konieczność danego</b> <b>działania)</b>
<b>a)</b> polityka wspierająca kształtowanie postaw prozdrowotnych/ profilaktyka chorób cywilizacyjnych	dane GUS, projekt SRWP 2030
<b>b)</b> wsparcie psychologiczne: dorośli, dzieci i młodzież	badania ilościowe i jakościowe, dane GUS, projekt SRWP 2030
<b>c)</b> wsparcie lokalnej służby zdrowia/ rozwój usług e-zdrowia, w tym telemedycyny	badania ilościowe i jakościowe, dane GUS, projekt SRWP 2030
<b>d)</b> realizacja polityki bezpieczeństwa na drogach oraz przestrzeni publicznej – bezpieczna przestrzeń	badania ilościowe i jakościowe, dane GUS, projekt SRWP 2030
<b>e)</b> rewitalizacja przestrzeni publicznej – kontynuacja	badania ilościowe i jakościowe



**OBSZAR STRATEGICZNY 2. EDUKACJA I CZŁOWIEK**

- a. edukacja
- b. polityka społeczna, kultura, sport. Tożsamość

**CEL STRATEGICZNY:** EDUKACJA JAKO NARZĘDZIE WSPIERAJĄCE ROZWÓJ INDYWIDUALNY I GRUPOWY. KSZTAŁCENIE USTAWICZNE. SZKOŁA JAKO LOKALNE CETRUM INTEGRACJI. CZŁOWIEK I JEGO PROBLEMY W CENTRUM UWAGI. LOKALNOŚĆ

**Przesłanki realizacji tego obszaru:**

- konieczność podnoszenia jakości kształcenia
- konieczność przygotowania lokalnej edukacji na nowe wyzwania edukacji zdalnej
- wsparcie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi
- konieczność wsparcia psychologicznego
- konieczność wsparcia prorozwojowego i zawodowego
- szkoła, lokalna edukacja jako miejsce działań dla wszystkich mieszkańców
- pomoc społeczna dla potrzebujących/ wsparcie wykluczonych
- kultura, sport, rozrywka
- integracja/ kapitał społeczny

<b>Działanie</b> <b>a. Edukacja</b>	<b>Wskaźnik</b> <b>(potwierdzający</b> <b>konieczność danego</b> <b>działania)</b>
<b>a)</b> stałe podnoszenie jakości kształcenia	wyniki egzaminów- OKE, dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>b)</b> jak najlepsze przygotowanie do egzaminu klas ósmych	wyniki egzaminów- OKE, dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>c)</b> dalsze inwestycje w infrastrukturę szkolną; sprzęt do edukacji zdalnej	badania ilościowe i jakościowe
<b>d)</b> dalsza poprawa wyposażenia szkół i przedszkola w pomoce dydaktyczne i naukowe; pomoce multimedialne i elektroniczne	badania ilościowe i jakościowe
<b>e)</b> infrastruktura towarzysząca: miejsca parkingowe i postojowe przy dowozie dzieci, mała architektura i inne	badania ilościowe i jakościowe

<b>f)</b> bezpieczeństwo: ograniczenie prędkości, progi zwalniające, kontrola policji, parkingi dla rodziców dowożących dzieci; edukacja dla bezpieczeństwa na drogach	badania ilościowe i jakościowe, dane KW Policji
<b>g)</b> kształcenie ustawiczne- dorośli i osoby starsze – (zajęcia, formy dokształcania, zajęcia on line, Uniwersytet III wieku)	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>h)</b> współpraca z rodzicami; zachęcanie i zwiększanie zaangażowania do współpracy. programy edukacyjne dla dorosłych: programy profilaktyczne dla rodziców dotyczące zagadnień i zjawisk społecznie szkodliwych, zagadnienia z obszaru psychologii i pedagogiki	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>i)</b> zwiększenie etatów związane ze wsparciem psychologiczno-pedagogicznym (pedagog – większa liczba godzin w szkołach; konsultacje i pomoc psychologiczna, logopeda, doradztwo zawodowe)	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe

<b>Działanie</b>	<b>Wskaźnik (potwierdzający konieczność danego działania)</b>
<b>b. Polityka społeczna, kultura, sport. Tożsamość</b>	
<b>a)</b> przygotowanie lokalnej polityki społecznej na wypadek kryzysu ekonomicznego i jego skutków – zespół, plan, narzędzia	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe, analiza PEST
<b>b)</b> polityka wsparcia potrzebujących/ przeciwdziałanie wykluczeniu ekonomicznemu i społecznemu	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe, analiza PEST
<b>c)</b> pomoc i wsparcie psychologiczne	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe, analiza PEST
<b>d)</b> opieka nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>e)</b> kultura- utrzymanie oferty oraz poziomu usług/ rozszerzenie usług i działań zdalnych/ on line	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>f)</b> sport- utrzymanie oferty oraz poziomu usług/ rozszerzenie usług i działań zdalnych/ on line	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe
<b>g)</b> polityka sprzyjająca tworzeniu poczucia tożsamości oraz lokalnej identyfikacji, wsparcie dla działań i inicjatyw poszczególnych sołectw; wsparcie działań dla organizacji lokalnych i pozarządowych	dane GUS, badania ilościowe i jakościowe

**OBSZAR STRATEGICZNY 3. EKONOMIA. PRACA. INFRASTRUKTURA I NOWE TECHNOLOGIE**

**CEL STRATEGICZNY: STABILNY BUDŻET. DALSZY ROZWÓJ INFRASTRUKTURALNY. NOWE TECHNOLOGIE**

**Przesłanki realizacji tego obszaru:**

- prognozowane negatywne zjawiska ekonomiczne w skali kraju/ regionu/ świata
- szybki rozwój technologiczny
- konieczność dokończenia lokalnych inwestycji infrastrukturalnych / wsparcie lokalnych przedsiębiorców

<b>Działanie</b>	<b>Wskaźnik (potwierdzający konieczność danego działania)</b>
<b>a)</b> zrównoważona i wyważona polityka budżetowa gminy	dane makroekonomiczne
<b>b)</b> promocja i wsparcie dla lokalnych przedsiębiorców oraz form działalności gospodarczych	badania ilościowe i jakościowe
<b>c)</b> kontynuacja inwestycji infrastrukturalnych ze szczególnym uwzględnieniem infrastruktury drogowej i towarzyszącej	badania ilościowe i jakościowe
<b>d)</b> utrzymanie warunków dla napływu inwestycji zewnętrznych; działania zachęcające i promujące gminę wśród inwestorów	badania ilościowe i jakościowe, projekt SRWP 2030
<b>e)</b> gminny program rozwoju nowoczesnych technologii/ strategia e-gmina	badania ilościowe i jakościowe, projekt SRWP 2030

V. SYSTEM MONITORINGU I EWALUACJI

schemat/ propozycja/ do uzupełnienia

Obszar/ działanie/	operacjonalizacja/ czynności/	czas realizacji	efekty / wskaźniki	podmiot/ osoba odpowiedzialna	FINANSOWANIE
			1-rozłożone w czasie/ rok i więcej		
		2-realizacja szybka-pół roku			

MIEJSCE NA UWAGI I OPINIE

