**Załącznik   
do Uchwały Nr XLI/380/2021  
Rady Gminy Kobylnica  
z dnia 25 listopada 2021r.**

# **GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2022-2032 W GMINIE KOBYLNICA**

1. **Założenia ogólne.**

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

* + - 1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
      2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
      3. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
      4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, styl życia. Ważną role w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrz rodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi. Przemoc domowa może być skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie.

Na terenie Gminy Kobylnica przemoc w rodzinie występuje najczęściej w rodzinach najuboższych, jest powiązana z alkoholizmem, niskimi dochodami na członka rodziny, ubóstwem, a także małą świadomością społeczną. W celu efektywnego przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zmierzającego do zmniejszenia skali zjawiska przemocy oraz pogłębianie społecznej świadomości tworzy się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

1. **Podstawy prawne.**

Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie jest:

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 roku Rozdział drugi pt. „Wolności, Prawa i Obowiązki Człowieka i Obywatela” reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność osobistą i cielesną oraz stawia na ich straży władze publiczne przyznając obywatelowi prawo żądania od organów władzy publicznej szczególnej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją,
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 1876 ze zm.),
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249),
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119).

Według polskich regulacji prawnych przemoc wobec najbliższych jest przestępstwem ściganym z urzędu (art. 207 k.k.). Wszystkie instytucje państwowe i samorządowe, które w związku ze swoją działalnością powzięły informację o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu są zobowiązane niezwłocznie poinformować o tym Prokuraturę lub Policję. Każdy kto uzyska informację o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu ma społeczny obowiązek zawiadomić o tym Prokuraturę lub Policję.

Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie zgodny jest z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w której wspieranie rodziny w wypełnianiu jej funkcji jest jednym z kluczowych celów.

1. **Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Kobylnica.**

Gmina Kobylnica zajmuje powierzchnię 244,95 km², a liczba jej ludności na dzień 31 grudnia 2020 roku wyniosła 12346 mieszkańców.

Na terenie Gminy funkcjonuje 5 publicznych Szkół Podstawowych (w Kobylnicy, Kończewie, Kwakowie, Sycewicach, Słonowicach). Instytucjonalną działalność na rzecz pomocy osobom i rodzinom będącym w trudnej sytuacji życiowej prowadzi Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobylnicy. Z obserwacji pracowników socjalnych oraz na podstawie analizy dokumentów (głównie w oparciu o dane zawarte w wywiadach środowiskowych) wynika, że występowanie zjawiska przemocy na przestrzeni ostatnich lat stało się tematem o którym częściej się mówi. Jednak jest to nadal temat wstydliwy dla rodziny, często zatajany, aż do chwili zaistnienia sytuacji drastycznych, połączonych z bezpośrednią przemocą fizyczną.

Na terenie Gminy Kobylnica pomoc w przeciwdziałaniu przemocy świadczą następujące podmioty: Komisariat Policji, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe, zakłady opieki zdrowotnej.

Diagnozę środowiska lokalnego sporządzono na podstawie otrzymanych informacji z Komisariatu Policji w Kobylnicy, oraz pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylnicy.

Z danych Komisariatu Policji w Kobylnicy wynika, że w 2020 roku z powodu występowania przemocy w rodzinie wdrożono 11 procedur „Niebieskiej Karty”. Szczegółowe dane dotyczące przeprowadzanych interwencji przedstawia tabela 1.

**Tabela 1.: Interwencje domowe Policji.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Interwencje domowe oraz wdrożone w ich wyniku „Niebieskie Karty” |  | | Liczba interwencji w roku |  | |
|  | 2018 | 2019 | | | 2020 |
| Interwencje domowe | 213 | 196 | | | 243 |
| Procedura „Niebieskiej karty” | 16 | 15 | | | 11 |

Z danych ilościowych Komisariatu Policji wynika, że sprawcami przemocy są głównie mężczyźni, a przemoc skierowana jest w większości przypadków przeciwko kobietom i dzieciom.

W 2018 roku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Kobylnicy wpłynęło 49 wniosków o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego. W 2019 roku wniosków tych było już 59, natomiast w 2020 roku wpłynęły 32 wnioski. Na podstawie analizy występujących przypadków należy stwierdzić, że w większości są to osoby, które pedejrzane są o stosowanie przemocy w rodzinie i wszczęta jest wobec nich procedura Niebieskiej Karty.

Z danych ustalonych w trakcie przeprowadzanych przez pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy społecznej w Kobylnicy wywiadów środowiskowych wynika, że zjawisko przemocy domowej występuje stosunkowo często, szczególnie w środowiskach gdzie występuje problem nadużywania alkoholu. W tych przypadkach świadkami lub bezpośrednio doznający przemocy są nieletnie dzieci. Zdarza się również, że zjawisko to jest zatajane przez osoby doznające przemocy lub po prostu bagatelizowane. Rodziny dotknięte przemocą bardzo niechętnie zgadzają się na uruchomienie procedury „Niebieskiej karty”. Z obserwacji środowiska wynika również, że niepokojąco częstym zjawiskiem jest stosowanie przemocy, m. in. poprzez zaniedbanie wobec osób starszych.

Dane dotyczące zagrożenia występowania przemocy w środowiskach objętych pomocą przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobylnicy przedstawia tabela 2.

**Tabela 2.: Środowiska domowe zagrożone zjawiskiem przemocy w rodzinie.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Środowiska, gdzie istnieje zagrożenie lub występuje: |  | | Liczba podejmowanych działań | |  |
|  | 2018 | 2019 | | 2020 | |
| Przemoc w rodzinie | 28 rodzin  62 osoby | 28 rodzin  107 osób | | 24 rodziny  60 osób | |
| Procedura „Niebieskiej Karty” | 34 | 44 | | 41 | |

Na terenie Gminy Kobylnica nadzór nad rodzinami niewydolnymi wychowawczo sprawują kuratorzy sądowi. Podejmowane przez kuratorów sprawy są często wynikiem zgłoszenia występujących problemów w środowiskach obejmowanych przez pracowników socjalnych, a także dzielnicowych Posterunku Policji w Kobylnicy, czy szkolnych pedagogów na terenie gminy. W takich przypadkach nawiązywana jest współpraca i podejmowane są wspólne działania na rzecz mieszkańców.

Zjawisko przemocy w rodzinie od wielu lat traktowane jest jako poważny problem. Mimo, że w relacjach międzyludzkich przemoc istniała od zawsze, o przemocy w rodzinie mówiono niewiele, jakby nie postrzegając jej jako poważne zaburzenie funkcjonowania rodziny, które prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, niejednokrotnie tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy nawet zabójstw.

Problem przemocy wymaga zatem podjęcia szerokiego, zorganizowanego i zaplanowanego na wiele lat systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

1. **Cel główny programu.**

Celem głównym programu jest ograniczenie zjawiska oraz skutków przemocy w rodzinie w Gminie Kobylnica poprzez stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w zjawisko przemocy.

1. **Cele szczegółowe programu.**

Program zakłada realizację następujących celów szczegółowych:

* + - 1. koordynację działań lokalnych podmiotów, tj.:
         1. podpisanie porozumień o współpracy

Intencją partnerstwa jest wspólne działanie na rzecz przeciwdziałania przemocy, co przyczyni się do realizacji wspólnych działań przy wykorzystaniu pełni możliwości zawodowych poszczególnych partnerów oraz do zintegrowania działań i rozwijania współpracy pomiędzy partnerami.

* + - * 1. działania Zespołu interdyscyplinarnego

Celem pracy Zespołu będzie przede wszystkim szybsze i skuteczniejsze podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, a także planowanie i realizacja działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb. Na posiedzeniach Zespołu omawiane będą przypadki konkretnych rodzin, w których dochodzi do przemocy. Zadaniem Zespołu będzie kompleksowa pomoc rodzinom, opracowanie adekwatnej strategii postępowania, włączenie do pomocy niezbędnych w danym przypadku podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy, monitorowanie sytuacji w rodzinach, uruchamianie niezbędnych narzędzi, w tym procedury „Niebieskiej karty” i inne zadania przewidziane we właściwych przepisach.

* + - * 1. poradnictwo

Celem realizacji zadania będzie wsparcie psychologiczne i prawne dla ofiar przemocy, przekazywanie wiedzy lub kierowanie osób do instytucji udzielających fachowej pomocy, udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach realizujących programy w zakresie rozładowania napięcia, radzenia sobie ze stresem oraz rozwiązywania konfliktów w związku z występowaniem zjawiska przemocy.

* + - 1. systematyczną edukację środowiska lokalnego, tj.:
         1. przygotowywanie i udostępnianie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym

Celem realizacja zadania będzie ułatwianie dostępu do podstawowych informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy oraz podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców Gminy Kobylnicy. Podejmowane będą działania związane z rozpowszechnianiem w lokalnym środowisku programów profilaktycznych, publikowanie informacji o lokalnym systemie pomocy i wsparcia osób uwikłanych w zjawisko przemocy domowej, tj. przygotowywanie i rozpowszechnianie broszur i ulotek dotyczących przemocy.

* + - * 1. promowanie właściwych sposobów rozwiązywania konfliktów oraz radzenia sobie z agresją dzieci, młodzieży i dorosłych

Intencją zadania będzie wyrabianie właściwych sposobów rozwiązywania występujących konfliktów w rodzinie wobec poszczególnych grup tj. dzieci i młodzieży oraz dorosłych. Zadanie realizowane będzie poprzez prowadzenie w szkołach zajęć edukacyjno – wychowawczych, szkolnych programów profilaktyki przemocy. Wobec dorosłych podejmowane będą działania związane z wspieraniem aktywnych form spędzania wolnego czasu promujących zachowania nieagresywne.

* + - 1. systematyczną edukację przedstawicieli różnych grup zawodowych w zakresie przemocy w rodzinie:

Celem będzie podniesienie poziomu wiedzy specjalistów różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy a tym samym zwiększenie umiejętności diagnozowania przemocy w rodzinie i podejmowania skutecznych interwencji.

* + - 1. poprawę jakości systemu pomocy osobom uwikłanym w przemoc w rodzinie:

Działania w zakresie przeciwdziałania przemocy i pomocy jej ofiarom realizowane będą przez instytucje związane z przemocą oraz w ramach Zespołu interdyscyplinarnego powołanego do działania na terenie Gminy Kobylnica. Każda z instytucji czy organizacji podejmować będzie działania na rzecz rozwiązania występujących problemów, zgodnie ze swoimi kompetencjami i możliwościami. Ważnym będzie jednak budowanie sieci polegającej na wymianie informacji, rozwijaniu i umacnianiu współpracy różnych instytucji w zakresie rozpoznawania zjawiska przemocy wobec dorosłych i dzieci oraz podejmowania działań mających na celu jej zatrzymanie. Działający system pomocy umożliwi osobom doświadczającym przemocy korzystanie z profesjonalnej pomocy medycznej, psychologicznej, socjalnej i prawnej mającej na celu pomoc doraźną oraz pomoc w uwolnieniu się z sytuacji przemocy, poradzenie sobie ze skutkami przemocy (zespołem stresu pourazowego, zaburzeniami depresyjnymi, lękowymi i innymi).

1. **Przewidywane efekty realizacji programu.**

Przewiduje się osiągnięcie następujących efektów realizacji programu:

* + - 1. zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy dla osób doznających przemocy,
      2. spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie, w tym spadek liczby rodzin, w których podejmowano interwencje wielokrotnie,
      3. podniesienie poziomu wiedzy i wrażliwości społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy w rodzinie,
      4. zwiększenie wiedzy w zakresie przemocy w rodzinie, kadry zajmującej się przeciwdziałaniem przemocy rodzinom i pomocą dla osób dotkniętych tym problemem,
      5. usprawnienie systemu działań w zakresie pomocy osobom i rodzinom dotkniętym przemocą.

1. **Adresaci, realizatorzy, termin realizacji oraz źródła finansowania programu**
   * + 1. Adresatami programu są:
          1. osoby, rodziny dotknięte zjawiskiem przemocy,
          2. osoby i rodziny zagrożone zjawiskiem przemocy,
          3. przedstawiciele instytucji i służb pracujący z osobami lub rodzinami dotkniętymi bądź zagrożonymi przemocą, m.in. pracownicy socjalni, policjanci, nauczyciele, pedagodzy szkolni, pracownicy służby zdrowia, pracownicy świetlic środowiskowych, członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
       2. Podmioty realizujące program przeciwdziałania przemocy w rodzinie:
          1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobylnicy,
          2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kobylnicy,
          3. policja,
          4. szkoły,
          5. kuratorzy sądowi,
          6. prokuratura,
          7. organizacje pozarządowe,
          8. Straż Gminna w Kobylnicy,
          9. inne podmioty realizujące cele i zadania zawarte w Programie.
       3. Program realizowany będzie w latach 2022-2032.
       4. Podejmowane działania w ramach realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2022 - 2032 związane z osiąganiem wyznaczonych celów, finansowane będą ze środków własnych Gminy Kobylnica.