

Uchwała Nr 217/g228/P/II/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 318/2021 Wójta Gminy Kobylnica z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Kobylnica na 2022 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 94.797.716 zł, w tym: dochody bieżące 86.745.734 zł oraz dochody majątkowe 8.051.982 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 111.396.152 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 80.060.850 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 31.335.302 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2022 rok w wysokości 16.598.436 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w wysokości 10.126.364 zł, z wolnych środków w kwocie 4.317.992 zł oraz z pożyczki w kwocie 2.154.080 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu

terytorialnego, pożyczek oraz wolnych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 21.472.072 zł, w tym: z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 15.000.000 zł, zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym w kwocie 2.154.080 zł i wolnych środków w wysokości 4.317.992 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 4.873.636 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów (1.879.156 zł), pożyczek (794.480 zł) oraz na wykup papierów wartościowych (2.200.000 zł).

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tych przepisach przychody budżetu.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także szczegółowo przedstawiono źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2022 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe określenie w treści § 9 pkt 3 lit. b projektu uchwały kwoty upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Powyższe uchybienie należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego