

Uchwała Nr 178/g228/F/II/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Kobylnica na lata 2023 - 2037.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Kobylnica na lata 2023 - 2037.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 317/2022 Wójta Gminy Kobylnica z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylnica.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Kobylnica na lata 2023 - 2037 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane

regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 6.328.742,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 4.794.157,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, na koniec 2023 roku wyniesie 103.595.172,43 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 675.071,57 zł), co stanowi **aż 91,69%** planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań do planowanych dochodów budżetu gminy w latach 2024 - 2029 kształtuje się również na wysokim poziomie i stanowi: w 2024 roku **92,79%**, w 2025 roku **85,00%**, w 2026 roku **77,15%**, w 2027 roku **70,93%**, w 2028 roku **63,87%** i w roku 2029 **56,46%**. Natomiast w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową kwota długu ulega stopniowemu zmniejszaniu, aż do całkowitej spłaty w 2037 roku.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji komunalnych i po uzyskaniu w 2023 roku planowanych kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 18.442.096 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 16,33%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 19,54%. Również w kolejnych latach kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 w ww. latach została zachowana. Jednakże zwraca się uwagę na wysoki poziom łącznej kwoty długu na koniec roku do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy

o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, który kształtuje się następująco i wynosi: w 2023 roku **117,42%**, w 2024 roku **106,45%** i w 2025 roku **93,29%**.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów. Ponadto objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Z uwagi na fakt, że poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji. W objaśnieniach przedstawiono także przychody i rozchody budżetu gminy Kobylnica.

Dodatkowo Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania szczególnej ostrożności przy planowaniu kolejnych zobowiązań, a także dokonywania spłat już zaciągniętych zobowiązań zgodnie z harmonogramem oraz bieżącego monitorowania przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej.

Zwraca się także uwagę na rozbieżność pomiędzy kwotą ujętą w poz. 2.2.1.1 (wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne) w wieloletniej prognozie finansowej a kwotą ujętą w projekcie uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko pokrycie planowanego deficytu i spłata zaciągniętych zobowiązań, ale także spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wskazanych wyżej przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego