

Uchwała Nr 016/g228/D/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 10 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o:

- **możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Kobylnica na rok 2023,**
- **prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Kobylnica na lata 2023 - 2037 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

- **pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Kobylnica na rok 2023,**
- **pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Kobylnica na lata 2023 - 2037 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2022 r. Rada Gminy Kobylnica podjęła uchwałę Nr LVIII/522/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylnica oraz uchwałę Nr LVIII/523/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylnica na rok 2023.

Analizując możliwość sfinansowania w 2023 roku przez gminę Kobylnica deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2023 rok przewidziane zostały: dochody w kwocie 113.347.689 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 83.763.945 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 29.583.744 zł, a wydatki budżetu w kwocie 133.283.391 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 88.558.102 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 44.725.289 zł.

Z uchwały budżetowej wynika, iż na 2023 rok został zaplanowany deficyt budżetu w wysokości 19.935.702 zł, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi dochodami i ustalonymi wydatkami budżetu.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z tytułu kredytu w wysokości 9.326.364 zł, pożyczki w kwocie 3.442.096 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7.167.242 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 25.609.338 zł, w tym: z tytułu kredytów (§ 952) w kwocie 15.000.000 zł, zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.442.096 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 7.167.242 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 5.673.636 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów (§ 992) w wysokości 1.879.156 zł, pożyczek (§ 992) w wysokości 794.480 zł oraz na wykup papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 3.000.000 zł.

Uchwałą Nr LVIII/522/2022 Rady Gminy Kobylnica z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylnica przyjęto prognozę długu obejmującą lata 2023 - 2037. W prognozie tej określono, iż na koniec 2023 roku zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek będzie wynosiło 103.595.174,86 zł, co będzie stanowić **aż 91,40%** planowanych na ten rok dochodów.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań do planowanych dochodów budżetu gminy w latach 2024 - 2028 kształtuje się również na bardzo wysokim poziomie i stanowi: w 2024 roku **92,79%**, w 2025 roku **85,00%**, w 2026 roku **77,15%**, w 2027 roku **70,93%** i w 2028 roku **63,87%**. Natomiast w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową kwota długu ulega stopniowemu zmniejszaniu, aż do całkowitej spłaty w 2037 roku.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych, po uzyskaniu w roku 2023 roku zaplanowanych przychodów, Skład Orzekający stwierdził, że wskaźnik spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 16,33%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 19,54%. Również w dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy może być

niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 w ww. latach została zachowana. Jednakże zwraca się uwagę na wysoki poziom łącznej kwoty długu na koniec roku do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, który kształtuje się następująco i wynosi: w 2023 roku **125,49%**, w 2024 roku **106,45%** i w 2025 roku **93,29%**.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego