

Uchwała Nr 151/g228/F/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 24 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Kobylnica na lata 2024 - 2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Kobylnica na lata 2024 - 2040.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 317/2023 Wójta Gminy Kobylnica z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylnica.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Kobylnica na lata 2024 - 2040 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2024 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących o kwotę 329.609,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań, na koniec 2024 roku wyniesie 104.687.694,12 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 511.416,39 zł), co stanowi aż 90,45% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań do planowanych dochodów budżetu gminy w latach 2025 - 2029 kształtuje się również na wysokim poziomie i stanowi: w 2025 roku 81,16%, w 2026 roku 78,12%, w 2027 roku 69,55%, w 2028 roku 63,78% i w roku 2029 57,28 %. Natomiast w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową kwota długu ulega stopniowemu zmniejszaniu, aż do całkowitej spłaty w 2040 roku.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji komunalnych oraz planowane w 2024 roku przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 13.000.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 15,65%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 18,16%. Również w kolejnych latach kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 w ww. latach została zachowana. Jednakże zwraca się uwagę na wysoki poziom łącznej kwoty długu na koniec roku do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, który kształtuje się następująco i wynosi: w 2024 roku 110,36% i w 2025 roku 96,09%.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów. Ponadto objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. W objaśnieniach przedstawiono także przychody i rozchody budżetu gminy Kobylnica.

Jednakże Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że w latach 2027 - 2040 wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zostały zaplanowane na takim samym poziomie.

Dodatkowo Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania szczególnej ostrożności przy planowaniu kolejnych zobowiązań, a także dokonywania spłat już zaciągniętych zobowiązań zgodnie z harmonogramem oraz bieżącego monitorowania przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wskazanych wyżej przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego