

## **Uchwała Nr 152/g228/P/II/23**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 24 listopada 2023 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2023 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 318/2023 Wójta Gminy Kobylnica z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Kobylnica na 2024 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kobylnica na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 115.742.900 zł, w tym: dochody bieżące 97.750.584 zł oraz dochody majątkowe 17.992.316 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 124.357.388 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 97.420.975 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 26.936.413 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2024 rok w wysokości 8.614.488 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 5.114.488 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.500.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 16.500.000 zł, w tym: ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 13.000.000 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.500.000 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 7.885.512 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów (2.950.576 zł), pożyczek (1.434.936 zł) oraz na wykup papierów wartościowych (3.500.000 zł).

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2024 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących o kwotę 329.609 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu gminy wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo wydatki budżetu przedstawiono w podziale na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także szczegółowo przedstawiono źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2024 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2024 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy oraz wynik finansowy budżetu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie

planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego